

## УКРАИНА В ВТО: ПОСЛЕДСТВИЯ И УРОКИ

**И.В. Кобута,**

*кандидат экономических наук, старший научный сотрудник отдела секторальных прогнозов и конъюнктуры рынка Института экономики и прогнозирования НАН Украины*

Вступление Украины в ВТО – серьезный вызов для общества, подразумевающий способность власти и бизнеса соблюдать обязательства перед этой организацией, воспринимать правила международной торговли, понимать внутренние процедуры ВТО. Анализ результатов трех лет членства Украины в ВТО остается актуальной темой научных исследований. Их экономическая оценка позволит определить его влияние на развитие внешней торговли, национальной экономики, сформулировать практические рекомендации по преодолению негативных последствий и лучшему использованию выгод от этого членства.

В статье автор ставит следующие цели: проанализировать тенденции во внешней торговле за период членства Украины в ВТО и выполнение обязательств относительно доступа к рынку товаров и услуг, Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле (ТБТ), взятых страной при вступлении в ВТО; определить основные уроки, имеющие практическую значимость для стран, которые находятся в процессе переговоров по вступлению в ВТО, в том числе для Беларуси.

### ***Тенденции развития внешней торговли после вступления в ВТО***

Украина стала официальным членом ВТО 16 мая 2008 г. С мая по октябрь 2008 г. внешняя торговля Украины развивалась активно. Прямой эффект на увеличение экспорта украинских товаров оказали принятые меры:

- снижение импортных пошлин на украинские товары;
- отмена количественных ограничений ЕС на импорт украинской металлургической продукции;

- отмена Украиной экспортных ограничений на экспорт зерна, семян подсолнечника и подсолнечного масла.

Однако одновременно с ростом экспорта произошло увеличение импорта товаров. Среди причин, стимулирующих значительный рост импорта, во-первых, снижение тарифной защиты внутреннего рынка в результате принятых уступок по доступу к внутреннему рынку страны; во-вторых, поддержание стабильного обменного валютного курса в условиях увеличения номинальных доходов населения на 40%.

В результате после вступления Украины в ВТО импорт товаров существенно превысил экспорт, что привело к росту размера отрицательного сальдо торгового баланса.

На протяжении второго года членства в ВТО тенденции развития внешней торговли Украины формировались под воздействием таких доминирующих внешних факторов, как мировой финансовый кризис; мероприятия большинства государств мира по ограничению импорта; падение покупательной способности населения. Особую роль сыграли меры по девальвации национальной валюты (гривны) на 50%.

Так, падение спроса и неблагоприятная ценовая конъюнктура на мировых товарных рынках привели к уменьшению экспорта украинских товаров в 2009 г. на 40% по сравнению с 2008 г. (рис. 1). Девальвация гривны и падение покупательной способности населения на внутреннем рынке обусловили сокращение импортных поставок в страну на 48% (2009 г. к 2008 г.). При этом импорт товаров снижался более высокими темпами, чем экспорт. В результате внешнеторговое сальдо уменьшилось в 3,2 раза – с 18,6 до 5,7 млрд долл. США, сохранив отрицательное значение (см. рис. 1).

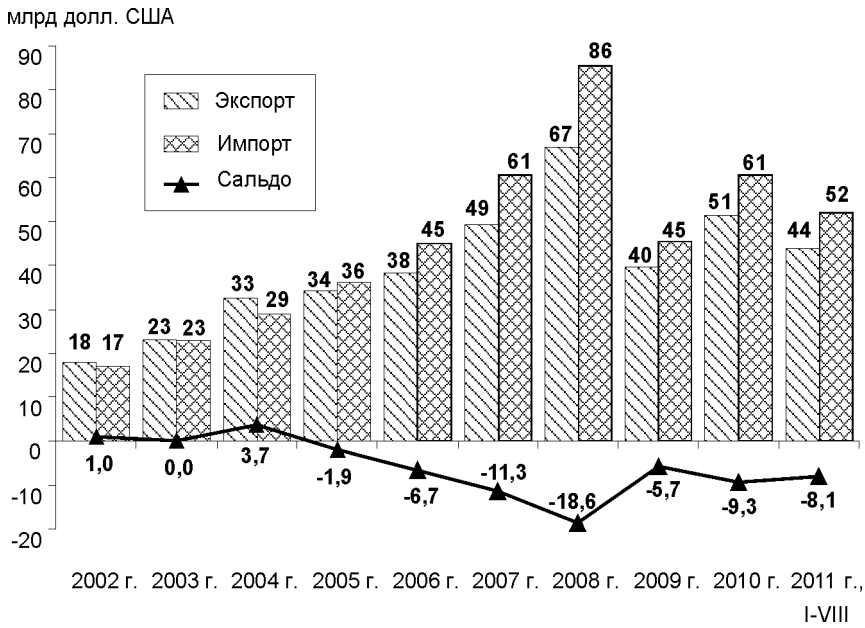


Рис. 1. Динамика внешней торговли Украины товарами.

Источник. [1].

В отраслевом разрезе улучшение внешнеторгового сальдо касалось всех отраслей экономики, кроме металлургического сектора. В определенной степени это позволило сбалансировать национальную экономику Украины, улучшить показатели платежного баланса, в частности торговый баланс, что отразилось на развитии внутреннего рынка и дальнейшем углублении процессов импортозамещения.

Таким образом, в 2009 г. была прервана тенденция предыдущих 8 лет (2000–2008 гг.) постоянного роста отрицательного сальдо торгового баланса (см. рис. 1).

В 2010 г. внешняя торговля начала активизироваться. По итогам 2011 г. показатели внешней торговли товарами приблизились к уровню 2007 г., который предшествовал вступлению страны в ВТО. Так, за 8 мес. 2011 г. по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. экспорт увеличился на 39,4%, импорт – на 44,6%. Отрицательное сальдо за 8 мес. 2011 г. составило 8,1 млрд долл. США. По результатам 2011 г. в целом по балансу товаров и услуг отрицательное сальдо составило около 3,8 млрд долл. США.

После присоединения Украины к ВТО товарная структура экспорта существенно не изменилась. Главным экспортным товаром остается продукция черной металлур-

гии. Вместе с продукцией машиностроения, химической промышленности и сельского хозяйства это составляет более 80% всего украинского экспорта (табл. 1). Однако доля продукции черной металлургии в общем объеме экспорта сократилась до 34%, в то время как в 2005–2008 гг. экспорт металлургической продукции занимал 41–43%. Валютные поступления от экспорта металлов в 2009 г. уменьшились на 40% по сравнению с первым годом членства за счет падения мировых цен на металлопродук-

цию, обусловленных кризисными явлениями в мировой экономике.

Необходимо отметить, что для украинских металлургов негативные последствия от потери внешних рынков могли быть гораздо больше вследствие применения правительства ряда стран дополнительных протекционистских мер для защиты своих рынков в кризисный период. Но здесь сыграло свою положительную роль членство Украины в ВТО – металлургическая отрасль выиграла больше всего по сравнению с другими секторами промышленности, так как было отменено квотирование по доступу на рынки ЕС, а процедуры антидемпинговых расследований и установления дополнительных ограничений для Украины как члена ВТО стали более сложными.

Доля сельскохозяйственной продукции в общей структуре экспорта увеличилась с 20% в первый год присоединения к ВТО до 23% во второй год (до вступления в ВТО она была на уровне 12%) [2. С. 8]. В 2010 г. введены квоты на экспорт основных зерновых культур, что существенно уменьшило долю сельскохозяйственных товаров в общем экспорте – до 18%.

Объемы экспорта продукции химической промышленности формируются под влиянием общей тенденции сокращения

## Товарная структура внешней торговли Украины

Экспорт Украины, млрд долл. США				
Продукция отраслей	2010 г., I–VIII	%	2011 г., I–VIII	%
Всего	31,59	100	43,98	100
Черная металлургия	11,11	35	14,93	34
Сельскохозяйственная продукция	5,72	18	7,61	17
Машиностроение	5,56	18	7,61	17
Химическая промышленность	2,47	8	3,97	9
Энергетические материалы	2,31	7	3,65	8
Другое	4,43	14	6,21	15
Импорт в Украину, млрд долл. США				
Продукция отраслей	2010 г., I–VIII	%	2011 г., I–VIII	%
Всего	36,23	100	52,08	100
Черная металлургия	2,45	7	3,67	7
Сельскохозяйственная продукция	3,54	10	4,05	8
Машиностроение	7,39	20	11,94	23
Химическая промышленность	6,14	17	8,09	16
Энергетические материалы	11,48	32	18,40	35
Другое	5,24	14	5,94	11

Источник. [1].

спроса на внешних рынках, а также удорожания более чем на треть российского газа, что сопровождается ухудшением характеристик конкурентоспособности продукции украинских химических предприятий. Производство основного экспортного товара химической промышленности, минеральных удобрений, является тепло- и энергоемким, а доля природного газа, который служит одновременно топливом и сырьем для их производства, в себестоимости отдельных видов химической продукции доходит до 60%.

Так, в период после вступления Украины в ВТО произошло увеличение доли энергетических продуктов в структуре импорта Украины вследствие роста цен на природный газ и нефть, которые, в основном, импортируются из России. В 2010 г. их доля составила 32% (в 2007 г. – 26%).

Географическая структура экспорта и импорта украинских товаров представлена главным образом странами, которые не являются членами ВТО. Например, во внешнем товарообороте доля 3-х стран Таможенного союза (Россия, Казахстан, Беларусь) составила 38% в 2010 г., а 27 стран ЕС – 29%. В структуре экспорта страны СНГ составляют 35%, страны ЕС-27 – 24%.

**Основные обязательства Украины, взятые при вступлении в ВТО, относительно регулирования экспорта и импорта, доступа к рынку услуг**

Украина приняла следующие обязательства в отношении экспорта:

- не применять обязательные минимальные экспортные цены;
  - снизить экспортные пошлины на семена масличных, живой скот, шкуры животных, металлолом цветных и черных металлов, сохранив за собой право применять их для других товаров;
  - отменить запрет на экспорт лома цветных металлов;
  - отменить экспортные квоты на зерно (реализовано в 2008 г., но в 2010 г. Украина вернулась к квотированию экспорта зерна, заменив его в 2011 г. на экспортные пошлины);
  - отменить экспортные ограничения на драгоценные металлы и камни, кроме золота, серебра и алмазов;
  - не субсидировать экспорт сельскохозяйственной продукции.
- Относительно импорта членство Украины в ВТО означает принятие следующих мер:
- снижение уровня импортной тарифной защиты;

**Ставки импортных пошлин на промышленные товары  
в Украине после вступления в ВТО**

Показатель	На момент вступления в ВТО	Конечные связанные ставки (2013 г.)
Тарифные линии с нулевой ставкой, % от всех тарифных линий	35,5	35,2
Тарифные линии с адвалорными ставками, % от всех тарифных линий	98,1	100,0
Средневзвешенная ставка ввозной пошлины	6,11	4,77
Максимальная ставка (только для адвалорн. ставок)	25,0	25,0

*Источник.* [3].

- связывание ставок импортных пошлин (табл. 2). Среднеарифметическая ставка (конечная связанная) импортного тарифа на промышленные товары составила 4,85%, а для сельскохозяйственных – 11,16%. При этом произошло существенное снижение ставок на легковые автомобили – с 25 до 10%;

- присоединение к секторальным инициативам по снижению ставок импортных тарифов по химическим товарам и текстилю;

- присоединение к «нулевым» секторальным договоренностям по фармацевтическим препаратам, мебели, сельскохозяйственной технике;

- использование максимальных ставок ввозной пошлины на сахар (50%) и подсолнечное масло (30%).

После трансформации Украиной ввозных пошлин процент нулевых ставок в общем объеме сельскохозяйственных товаров не превысит 10%, тогда как число тарифных линий, для которых ставки ввозной пошлины были выше, чем 15%, сократится более чем вдвое – с 44 до 21% от общего количества тарифных линий (табл. 3).

После трех лет членства в ВТО внешняя торговля сельскохозяйственными товарами показывает позитивную динамику с положительным сальдо – 4,4 млрд долл. США в среднем за 2008–2010 гг. Но либерализация импортных тарифов существенно сказалась на увеличении импорта отдельных сельскохозяйственных товаров в Украину. Это особенно верно для свинины, импортные тарифы для которой уменьшились в среднем в 4 раза, и для мяса птицы, где снижение составило 2–6 раз в зависимости от кода продукции. Эти две группы товаров формируют общий объем импорта мяса в Украину на 90% (свинина – 49%, мясо птицы – 41%).

В большинстве случаев мясо ввозилось для переработки на мясоперерабатывающие предприятия, на которых есть проблемы с загрузкой имеющихся производственных мощностей (при дефиците в стране недорогого и надлежащего качества отечественного мясного сырья). Имели место диспропорции между внутренним производством и потреблением мясных продуктов.

Кроме того, после вступления в ВТО наблюдается тенденция роста импорта све-

Таблица 3

**Ставки импортных пошлин на сельскохозяйственные товары  
в Украине после вступления в ВТО**

Показатель	Конечные ставки (2011 г.)
Тарифные линии с нулевой ставкой, % от всех тарифных линий	10,0
Тарифные линии с адвалорной ставкой, % от всех тарифных линий	95,5
Средневзвешенная ставка импортных тарифов	10,07
Максимальная ставка (только для адвалорных ставок)	50,0

*Источник.* [3].

жих овощей и фруктов. В течение 2008 г. по сравнению с 2007 г. их импорт увеличился в 3,3 и 2,0 раза соответственно. В 2010 г. по сравнению с 2009 г. рост импорта этих групп товаров повторился снова – на 67,0 и 16,1% соответственно. Он был вызван рядом причин: ненасыщенным внутренним спросом на овощи и фрукты, особенно зимой и весной; отсутствием хранилищ для продукции украинского производства; снижением ставок импортных тарифов на овощи и фрукты, которые не выращиваются в Украине [2. С. 14].

### **Доступ к рынку услуг Украины**

Согласно правилам ГАТС, Украина взяла на себя обязательства относительно обеспечения национального режима и доступа на рынок в 11 основных секторах услуг, в том числе:

- коммуникационных услуг,
- строительства и сопутствующего технического обслуживания,
- дистрибуции,
- образования,
- услуг, связанных с окружающей средой,
- финансовых услуг (страхования и банковского дела),
  - здравоохранения и социальных услуг,
  - туризма и путешествий, отдыха и развлечений,
- услуг в областях культуры,
- спорта,
- транспортных услуг,
- других областей (включая услуги индустрии красоты, парикмахерских, спа, массажных услуг).

В указанных секторах должен обеспечиваться свободный доступ на рынок для услуг и их поставщиков, за исключением, когда в обязательствах Украиной указаны определенные условия, ограничения или требования относительно доступа в конкретном секторе услуг [4].

Согласно обязательствам в секторе услуг, иностранные страховые компании могут предоставлять страховые услуги через филиалы только после пяти лет после вступления страны во ВТО, который заканчивается в 2013 г. В Украине до сих

пор не созданы законодательные основы для внедрения инвестиционного, обязательного медицинского страхования, а также пенсионного страхования. В результате уровень капитализации большинства страховых компаний невысокий, и ожидать серьезного влияния от принятых обязательств не стоит.

Иностраным банкам позволено открывать филиалы в Украине с даты вступления в ВТО. Иностранные инвесторы могут учреждать банки без квот на иностранный капитал. Если в 2004 г. иностранных банков было 9% от общего их количества, то уже в 2010 г. – 40%. Всего в Украине 176 банков, из них 56 с частичным иностранным капиталом и 21 банк со 100%-м иностранным капиталом.

Многие мелкие иностранные банки уходят с украинского рынка, украинский капитал скупает иностранные банки (российские, нидерландские, грузинские). Причины кроются в финансовом кризисе, девальвации национальной валюты, кризисе платежеспособности клиентов, а также в принятых политических мерах, как, например, депозитный мораторий, неоднократно вводимый НБУ, возможность введения налога на депозиты, что приводит к утере доверия клиентов к банковским услугам.

### **Обязательства Украины относительно выполнения соглашения ТБТ**

Все действующие национальные стандарты должны стать *добровольными*, кроме тех, которые упоминаются в технических регламентах, разработанных для защиты интересов национальной безопасности государства, защиты здоровья и жизни, защиты окружающей среды [5. С. 131]. Но все еще существует противоречие в национальном законодательстве относительно определения термина «стандарт». Необходимо внести соответствующие изменения в законы Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов», «О стандартизации» и «О защите прав потребителей».

Высокий уровень гармонизации национальных стандартов с международными должен стать гарантом выполнения Соглашения ВТО ТБТ о несоздании необоснованных преград для международ-

ной торговли посредством технического регулирования. В Украине уровень их гармонизации не превышает 25%.

Украина обязалась отменить обязательную сертификацию пищевых продуктов Госпотребстандартом. В 2007 г. в списке было 36 наименований пищевых продуктов, сегодня осталось 10. Сокращение списка товаров, которые подлежат обязательной сертификации, базируется на подходе более широкого распространения практики признания деклараций производителя вместо сертификатов соответствия.

\* \* \*

Проведенный анализ дает возможность извлечь основные уроки трех лет членства Украины в ВТО, которые имеют практическую значимость для стран, находящихся в процессе переговоров по вступлению в ВТО, в том числе для Беларуси. Прежде всего, членство страны в ВТО стало сильным стимулом реформирования торгового режима, позволило расширить рынки экспорта продукции (металлургии, химической промышленности, сельскохозяйственной).

Вместе с тем процесс реформирования системы технического регулирования Украины в соответствии с требованиями ВТО идет медленно. На практике в сфере безопасности продукции пока не завершено устранение дублирования функций надзорных и контролирующих органов. Высокий уровень либерализации импорта порождает сильные протекционистские настроения. В конце 2011 г. в Украине начал обсуждаться вопрос пересмотра ее обязательств в ВТО по доступу к рынку. Это хороший урок для стран, которые находятся в процессе переговоров: уже на данном этапе необходимо широкое обсуждение условий присоединения с бизнесом и профсоюзами.

Три года членства в ВТО показали, что важно развивать внутреннее потребление экспортных товаров с низкой и средней степенью обработки, направлять товарные потоки в секторы по производству товаров с большей добавленной стоимостью, чтобы в случае ухудшения конъюнктуры

на внешних сырьевых рынках диверсифицировать риски, стабилизировать ценовую ситуацию на внутреннем рынке. Например, для Украины перспективно развитие крупнотоварного производства в мясной и молочной областях. Это дало бы возможность исправить внутренний дисбаланс между сельскохозяйственным производством и потреблением и развивать перспективные направления экспорта. Положительным примером является опыт украинских производителей мяса птицы, которые в сегменте свежей или охлажденной птицы почти вытеснили импортную продукцию с внутреннего рынка, а с 2008 г. начали крупнотоварные экспортные поставки, причем почти удваивая их ежегодно.

Объемы государственной поддержки сельского хозяйства, направленной на стимулирование роста производства, объемов торговли, повышение конкурентоспособности отечественных товаров, ограничиваются соглашениями, достигнутыми странами-членами ВТО. Поэтому больше внимания необходимо уделять эффективности бюджетных программ субсидирования вместо увеличения объемов бюджетного финансирования.

Отечественные производители должны быть более активными в инициировании регистрации национальных географических указаний происхождения товара – в свете переговоров Украины с Европейским союзом по созданию зоны свободной торговли украинской стороне просто нечего было противопоставить ЕС в вопросе защиты географических указаний товаров, происходящих из стран ЕС [6. С. 67].

Статус членства Украины в ВТО должен побуждать неправительственные общественные организации, в том числе общественные отраслевые организации, которые представляют интересы аграрного бизнеса, к более активному участию в мероприятиях ВТО и к более широкому изучению ее правил. Ежегодно ВТО организывает для общественных неправительственных организаций Форум для общественности. Последний форум состоялся 15–17 сентября 2010 г. на тему «Силы, которые формируют мировую торговлю»<sup>\*</sup>. Отраслевые ассоциации должны

<sup>\*</sup> Англ. – «The Forces Shaping World Trade».

иметь специалистов по международной торговле со знанием соглашений и процедур ВТО, а при инициировании и подготовке законопроектов не предлагать мер, которые заведомо не отвечают договоренностям ВТО, а также консультироваться с экспертами по этим вопросам.

Важно обучать национальных потребителей культуре питания и повышать информированность общества о функционирующей в стране системе контроля безопасности продукции, особенно продовольствия, что является немаловажной составляющей конкурентоспособности отечественных товаров по сравнению с импортными товарами.

Украина стремится к еще большей открытости внутреннего рынка в рамках уже согласованных и обсуждаемых соглашений о свободной торговле со странами-членами ВТО. 24 июня 2010 г. было подписано Соглашение о свободной торговле между Украиной и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕФТА). 20 октября 2010 г. завершены переговоры относительно соглашения о создании зоны свободной торговли (ЗСТ) между Украиной и Европейским союзом. Проводятся консультации по ЗСТ с Канадой, Сингапуром и Турцией. 18 ок-

тября 2011 г. подписано соглашение о зоне свободной торговли со странами СНГ. Если все эти соглашения вступят в силу, то доля импорта в рамках режима свободной торговли может увеличиться до 80%, что свидетельствует о нецелесообразности пересмотра Украиной ставок импортных тарифов, согласованных в ВТО.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Государственная служба статистики Украины*. Режим доступа: [www.ukrstat.gov.ua](http://www.ukrstat.gov.ua)
2. *Кобута І., Жигадло В., Лужанська Т.* Другий рік України у СОТ: тенденції у зовнішній торгівлі товарами та аналіз виконання зобов'язань. К.: Видавництво «Гнозіс», 2010.
3. *График уступок и обязательств Украины по товарам* (документ WT/ACC/UKR/152/Add.1)/. Режим доступа: [http://www.wto.org/english/news\\_e/pres08\\_e/pr511\\_e.htm](http://www.wto.org/english/news_e/pres08_e/pr511_e.htm)
4. *Отчет Рабочей группы по вступлению Украины в ВТО* (документ WT/ACC/UKR/152)/. Режим доступа: [http://www.wto.org/english/news\\_e/pres08\\_e/pr511\\_e.htm](http://www.wto.org/english/news_e/pres08_e/pr511_e.htm)
5. *Результати Уругвайського раунду багатосторонніх торговельних переговорів: тексти офіційних документів*. К.: Вимір: Секретаріат Міжвідомчої комісії з питань вступу України до СОТ, 1998.
6. *Бизнес*. 2010. № 15.



Матеріал посту́пав 6.02.2012 г.